

## Chi guadagna con la fabbrica delle buche-killer sulle strade

LUIGI CARLETTI

ROMA

SULLE strade italiane muoiono ogni anno più di cinquemila persone. Come se un paese, o un quartiere, venisse cancellato di colpo. Il 30% delle vittime ha meno di trent'anni. Dati tristemente noti che delineano un fenomeno di enorme gravità, contro il quale le varie campagne di sensibilizzazione non sembrano incidere mai abbastanza. Ciò che si conosce meno è che tra le cause degli incidenti (mortali e no) pesa per il 20% il cosiddetto "ammaloramento" delle infrastrutture.

OVVERO, le condizioni — talvolta disastrose — delle nostre strade. Un problema che ha nell'asfalto, e nel suo continuo dissesto, una di quelle "emergenze nazionali" che non suscita l'attenzione riservata ad altri dissesti, ma che non risparmia niente e nessuno: grandi città e piccoli centri di provincia, arterie urbane e strade secondarie, aree industrializzate e zone rurali. Un'emergenza senza fine che provoca morti e feriti, costa ai cittadini centinaia di milioni di euro e fa di molti motociclisti una popolazione di traumatizzati reali o potenziali.

Sulla gravità degli incidenti causati dalle "buche-killer" c'è una casistica impressionante. È sufficiente ripercorrere la cronaca degli ultimi anni per imbattersi in una sequenza interminabile di incidenti, non di rado gravissimi. Eppure ogni anno, per la manutenzione della viabilità, lo Stato investe cinque miliardi di euro. I lavori stradali, rispetto all'ammontare degli appalti pubblici, rappresentano la più alta percentuale sia per gli interventi (il 30,6%) sia per l'ammontare economico (il 34%). Dunque un'industria di dimensioni considerevoli, che conta circa dodicimila imprese, il 14% del totale. Il solo Comune di Roma, maggiore "stazione appaltante" d'Italia, stanziava annualmente cento milioni di euro. Un fiume ininterrotto di denaro pubblico che però, in larga parte, nelle crepe dell'asfalto sembra letteralmente svanire. Dove vanno a finire questi soldi? Di chi sono le responsabilità se, oltre al decoro e all'immagine di una città, spesso non viene garantita neanche la sicurezza delle persone? E perché, cavalcando le proteste popolari, la politica fa di questo argomento un ariete elettorale che non porta quasi mai a soluzioni concrete?

### UN BUSINESS STRAORDINARIO

La manutenzione delle strade viene definita "ordi-

naria" quando si occupa della riparazione. "Straordinaria" quando riguarda il rifacimento vero e proprio. In entrambi i casi è un business. Secondo Andrea Petrucci, imprenditore romano che copre l'intero ciclo dell'asfaltatura (dall'estrazione del basalto al lavoro finito), «i margini di redditività vanno dal 12 fino al 18-20%». Nel mondo dell'edilizia — spiegano alla Cgil — non c'è un altro comparto che garantisca ricavi così alti. Per questo gli appalti costituiscono una torta che alimenta gli appetiti dei "signori dell'asfalto", pronti ad aggiudicarsi con ribassi che spesso superano il 40%. Le cifre parlano chiaro: si prendono i lavori a un prezzo notevolmente inferiore alla base d'asta per poi risparmiare successivamente sui materiali, sulla manodopera e sul tempo, confidando nel fiume di appalti che, anno dopo anno, non s'interrompe mai. Insomma, c'è la sensazione che si giochi pesantemente sulla qualità delle opere. Senza dimenticare il capitolo dei controlli che gli enti appaltanti — a cominciare dai Comuni — dovrebbero eseguire con rigore e puntualità, pronti a contestare un lavoro difettoso. Ma questo sembra succedere di rado, e da qui nasce l'emergenza.

### LA CAPITALE DEL PERICOLO

In un Paese che sulle emergenze ha saputo costruire un'industria, è proprio la Capitale a condensare tutti i peggiori aspetti di questo problema. È a Roma, più che in qualsiasi altra città italiana, che questa "calamità ridicola", come la definiscono sui siti internet migliaia di utenti inferociti, può svelare lassissimi, inefficienze e grandi sprechi.

La Città Eterna, la metropoli che vuole il Gran Premio di Formula 1 e le Olimpiadi del 2020, e che gli inglesi hanno recentemente ribattezzato "tra le più sexy d'Europa", è ai primi posti nella classifica delle città italiane più pericolose per gli incidenti (in testa c'è Napoli, chiude Ferrara) e guida la graduatoria delle capitali europee con un distacco incolmabile sulla seconda: Copenaghen. Nel 2008, 190 morti e 24 mila feriti per 18.181 incidenti. Cantieri stradali se ne aprono continuamente, ma le insidie, anziché diminuire, aumentano. Sandro Salvati, presidente della Fondazione Ania (l'associazione delle compagnie di assicurazione), li definisce black-point. Un modo elegante per dire "trappole". A marzo erano 243 i tratti "pericolosi per buche" censiti con la collaborazione dei romani. Nel 2009 erano 215.

«Per risanare davvero le strade della Capitale bisognerebbe spendere un miliardo e duecento milioni in cinque anni», afferma Eugenio Batelli, presidente dei costruttori romani (Acer). «Con i cento milioni che il Comune stanziava ogni anno — aggiunge — non si riuscirà mai ad andare oltre la soglia del minimo indispensabile». Poi, per spiegare la scarsa resistenza di molte manutenzioni, chiama in causa il traffico e la pioggia (eccezionali entrambi), i continui scavi delle società di sottoservizi (cavi e condutture), fino alla storia ultramillenaria della città.

Non la pensa così il sindacato. «Il rifacimento delle strade spesso non rispetta i capitoli d'appalto», dice Roberto Cellini, leader regionale della **Fillea-Cgil**. «Quanto a certi controlli dell'ente appaltante, ci risultano carenti e talvolta molto benevoli», aggiunge Marco Carletti, della stessa segreteria.

Ombre sulla qualità dei lavori? Comportamenti discutibili nelle imprese? Sospetti di inefficienza sui controlli degli enti e sui collaudi delle opere? Il punto sembra essere proprio questo. Perché si potrebbe pensare all'edilizia stradale come a uno di quei settori-giungla pieni di norme confuse. Niente di tutto ciò. Le regole sono capillari. "Sbagliare" è difficile. E infatti non di errori si tratta.

## LA REGOLA DEL RISPARMIO

I lavoratori dei cantieri — gli "asfaltisti" — non parlano volentieri. Sanno che basta un niente per perdere il posto. Ma alla fine, con qualche cautela, alcuni dei più esperti accettano di raccontare. E ci spiegano come, in molti casi, si svolgono realmente i lavori. Manutenzioni "a regola d'arte"? Non proprio.

«Le buche si ricoprono alla meno peggio e più se ne fanno in una giornata, più si guadagna. Se non ci comportassimo così, sarebbe un'attività poco redditizia». Mario L. ha 43 anni, è romano e fa l'asfaltista sia "a terra" che alla guida dei macchinari. Nei suoi vent'anni di edilizia stradale ha lavorato per imprese molto diverse, «ma tutte, pressappoco, con gli stessi metodi», dice seraficamente, quasi che il suo racconto non costituisca una rivelazione di metodi illegali, bensì la sintesi dell'ovvio. «Risparmiare sul materiale e sul tempo è la regola», aggiunge.

«Di solito — dice Marco R., cinquant'anni — quando rifacciamo una strada, si parte bene perché dobbiamo superare i primi controlli. Poi il geometra dell'impresa ci ordina "abbassa, abbassa", e allora lo strato d'asfalto steso dalla finitrice si assottiglia. Così si fa molto prima e si risparmia sul materiale. Se poi vengono altri controlli, vedo che i tecnici incaricati spesso sanno già su quali tratti fare i carotaggi».

«Non funziona così dappertutto», dice Fabrizio E., quarant'anni, asfaltista da quindici con esperienze in varie città italiane. «Ho lavorato in Piemonte, in Toscana e in altre regioni. Una situazione come quella romana non ha eguali. Si comincia rispettando il capitolato, ma poi, via via che si procede, meno asfalto, meno tempo, meno tutto...».

E minore qualità del lavoro. Si risparmia sul bitume e sui materiali più costosi. Si assottigliano gli interventi. Si tira via. Le riparazioni durano poco, le strade sono continuamente da rifare e l'amministrazione pub-

blica — di solito dopo le proteste dei cittadini — è costretta a correre ai ripari. Magari saltando dei passaggi fondamentali come indire regolari gare d'appalto. Ma così facendo, non si alimenta l'ennesimo circuito del profitto fondato sull'emergenza? L'anno passato la giunta comunale di centrodestra guidata dal 2008 dal sindaco Gianni Alemanno ha distribuito lavori per novanta milioni di euro. Con quali criteri? E perché ci sono state polemiche ed esposti alla Corte dei Conti?

## IL CARTELLO DELL'EMERGENZA

«Le polemiche sono pretestuose», afferma Fabrizio Ghera, assessore ai lavori pubblici. «Abbiamo riparato il 516% in più di strade rispetto alla precedente amministrazione e abbiamo stanziato il 400% di fondi in più».

Se qualcuno gli fa rilevare che però le buche sono aumentate, e che in alcune strade (esempio la centralissima via Nazionale) i lavori e i disagi non finiscono mai, e che perfino la pacatissima Associazione dei familiari vittime della strada ha dichiarato che sul dissesto il Campidoglio è in forte ritardo, l'assessore punta l'indice contro la giunta precedente: è sua la colpa, con quell'idea di affidare in concessione gli 800 chilometri di grande viabilità cittadina (sui 5.500 totali) a un solo ge-

store: il consorzio "Roméo-Vianini-Strade Sicure".

Revocato nel novembre 2008 il cosiddetto "appaltone Roméo", Alemanno e Ghera si sono messi a studiare un loro piano anti-dissesto. Nel frattempo pioveva, il traffico era quello di sempre, le buche si allargavano, la gente si arrabbiava. Alla fine, sollecitati anche dal prefetto, sindaco e assessore hanno proclamato "l'emergenza". Quindi avanti di gran carriera con la "somma urgenza". Ed ecco la raffica di appalti, molti dei quali — dicono i numeri ufficiali — a trattativa privata, il che significa scegliere direttamente le imprese, senza gara pubblica. Una procedura che, specie nelle opere più rilevanti, rischia di privilegiare un ristretto cartello di imprenditori. I "signori dell'a-

sfalto". Interpellato su questo metodo che un po' ricorda le antiche pratiche della Prima Repubblica, l'assessore Ghera ripete monocorde: «A giugno 2009 è stata pubblicata la gara di 77 milioni di euro per la manutenzione della grande viabilità e abbiamo fatto ripartire i cantieri lasciati sospesi dalla giunta Veltroni. I vostri numeri sono sbagliati».

«No, i numeri sono proprio questi», controbatte Massimiliano Valeriani, presidente Pd della Commissione trasparenza del Comune, mostrando la documentazione che ha inviato alla procura della Corte dei Conti. «Tra l'altro, la legge fissa un tetto di 500mila euro per la trattativa privata, e solo in situazioni di reale emergenza. Qui siano ben oltre». Ma come si è arrivati a sfondare i tetti prestabiliti?

## IL PRIMATO DELLA TRATTATIVA PRIVATA

L'appalto in trattativa privata è una pratica che l'Autorità di controllo del settore considera subordinata a precisi criteri di urgenza ed efficienza. D'altro canto, per garantire la trasparenza del mercato, una via maestra c'è da sempre: la procedura aperta, ovvero la gara con bando pubblico. Ma dal 2007 al 2009, secondo i dati dell'Authority, i lavori appaltati dal Campidoglio con procedura aperta sono calati dal 36,8% al 13,8, e quelli a trattativa privata sono passati dal 28,4% al 74,9. Il che, in soldoni, significa essere balzati da 6 milioni di euro a 89 milioni. Una "esplosione", la definiscono un po' a mezza bocca gli esperti dell'Authority. Anche i loro dati sono "sbagliati"? Improbabile. Però potrebbero essere parziali, visto che l'Authority non ha ancora il quadro completo sulle aggiudicazioni del 2009. La sensazione è che la quantità dei lavori affidati discrezionalmente dal Comune di Roma potrebbe essere ancora maggiore. Da verificare se, nel frattempo, le strade saranno migliorate, rendendo la Capitale un po' meno insidiosa per i suoi abitanti e per i nove milioni di turisti che ogni anno la attraversano.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

**Un fiume di denaro**

C'è un fiume di denaro pubblico che sembra svanire in crepe e avvallamenti. Ma dove vanno a finire davvero tutti questi soldi?

**Comportamenti illeciti**

Esistono condotte discutibili da parte delle imprese. Ma è lecito anche sospettare di controlli inefficienti e collaudi magari addomesticati?

■ A Roma censiti a marzo più di 240 tratti resi pericolosi dal manto dissestato

■ Così avvengono i trucchi: "Subito il catrame, poi lo strato si assottiglia"

■ Per garantire la manutenzione lo Stato investe cinque miliardi ogni anno

**Senza gare**

È stato alimentato un circuito del profitto fondato sull'imprevisto. Ma in base a quali criteri sono stati assegnati gli appalti?

**Voragini assassine**

A marzo nelle strade dalla Capitale sono stati censiti più di 240 tratti resi pericolosi dal manto dissestato

**La confessione**

I trucchi per guadagnare di più raccontati dagli operai "Subito incatramiamo bene, poi lo strato s'assottiglia"

**Spesa pubblica**

Per la manutenzione lo Stato investe 5 miliardi annui. Eppure muoiono in mille per le cattive infrastrutture

**I signori dell'asfalto così nelle città truccano i lavori stradali**

*A Roma 100 milioni all'anno, ma le buche restano*

La scheda

**Al Nord cause in aumento e a Bari s'indaga per mafia**

ROMA—Tutte le principali città italiane sono costrette a confrontarsi con il problema del dissesto stradale. In vista dell'estate si fa un bilancio di quanto le precipitazioni invernali hanno inciso sulle strade cittadine, e i dati che emergono sono principalmente tre: le buche sono un po' ovunque, le cause civili per danni intentate dai cittadini sono aumentate e i fondi per intervenire sono sempre meno.

A fronte di questa situazione, il Comune di Milano ha garantito investimenti importanti: dai 12 milioni del 2009 si è passati ai 26 milioni del 2010. Intanto però l'associazione Motocivismo, che cura la mappa interattiva delle buche "in tempo reale", sottolinea il progressivo peggioramento della situazione. «La spiegazione è nella scarsa qualità dell'asfalto — dicono — inutile prendersela con neve e pioggia».

A Torino il Comune ha messo a budget un milione di euro in più. Intanto però aumentano le cause dei cittadini: erano 708 nel 2008, hanno raggiunto il migliaio nel 2009. E per quanto il Comune continui a vincere il 60-70% dei contenziosi, il loro aumento indica il progressivo peggioramento della situazione. Numerosi interventi anche a Napoli, dove cantieri sono stati aperti un po' ovunque e dove sono in crescita le cause dei cittadini. Anche a Bari in molti si sono rivolti al giudice per danni provocati da strade e marciapiedi sconnessi. Ma qui la procura ha aperto un'inchiesta per associazione per delinquere finalizzata alla truffa e al falso. Coinvolte decine di persone, tra cui avvocati e medici, accusate di aver denunciato falsi incidenti.

A Bologna il commissario Anna Maria Cancellieri, che dovrà traghettare il Comune alle prossime elezioni, ha messo il dissesto stradale tra i punti prioritari del suo programma di "supplenza". A Palermo una delle situazioni più difficili. L'Amia, società che si occupa anche dei rifiuti, è in amministrazione straordinaria e per quasi un anno è intervenuta solo sulle emergenze. Adesso, con l'arrivo dell'estate, si tenterà di fare il possibile. La strada per Mondello è tra le priorità.

(l.c.)

## Così all'estero



### EUROPA

Nell'Unione Europea nel 2008 si sono registrati 38.859 morti per incidenti stradali, -8,5% rispetto al 2007. Nel 2001 l'Ue si era data l'obiettivo di ridurre del 50% la mortalità entro quest'anno



### FRANCIA

Nel 2007 ci sono stati 4.620 decessi per incidenti stradali (4.250 nel 2008). Un quarto dei morti guidava una moto. Non sono previste particolari procedure di verifica delle infrastrutture esistenti



### GERMANIA

Sono stati 4.949 i morti sulle strade tedesche nel 2007 (4.477 l'anno successivo). Il 58% dei decessi è in auto. Non sono richieste verifiche in fase di progettazione di nuove infrastrutture



### REGNO UNITO

Nel 2007 si sono verificate 3.059 morti per incidente stradale (2.645 nel 2008). La legislazione prevede regolari revisioni per le infrastrutture esistenti e iter di controllo per i progetti delle nuove strade

# 5.500

**I KM DI STRADE**  
È la mappa della Capitale: 800 km della cosiddetta "grande viabilità"

# 243

**I BLACK-POINT**  
Tratti pericolosi a causa delle buche censiti dall'Ania nel 2010: aumentati

# 100

**milioni di euro**

**LA SPESA ANNUALE**  
La cifra che il Campidoglio mette a bilancio per la manutenzione

# 705

**LE CAUSE CIVILI**  
Cause per le buche censite dall'avvocatura comunale

# 3

**milioni**

**LE AUTO**  
A Roma circolano anche 600 mila motociclisti e migliaia di pullman

# 19

**I MUNICIPI**  
Ciascun municipio di Roma è grande quanto un medio capoluogo italiano

# 1

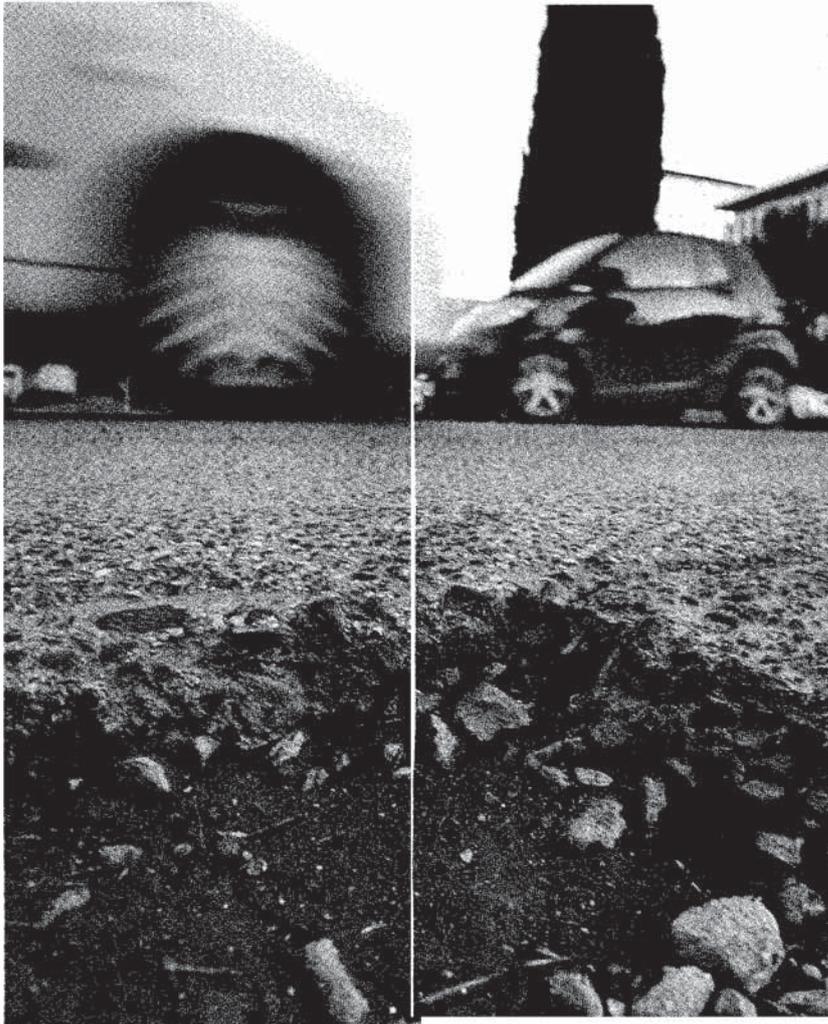
**miliardo**

**RICHIESTA IN EURO**  
La cifra che, per le imprese, in 5 anni servirebbe per migliorare le strade

# 89

**milioni di euro**

**APPALTI VELOCI**  
I lavori affidati a trattativa privata nel 2009, secondo i dati dell'Authority



### GLI ESPERTI

Dall'alto, Sandro Salvati, presidente della Fondazione Ania, e Fabrizio Ghera, assessore ai Lavori pubblici di Roma